



سلطة النقد الفلسطينية

التجربة الفلسطينية في مجال الاستثمار الأجنبي

المعالجة الإحصائية والسياسات والإجراءات

اللجنة الفنية "عربستات"

الاجتماع الثامن – الإمارات العربية

10 – 11 تشرين ثاني 2021

محمد عطاالله

11 تشرين ثاني، 2021





المحتويات

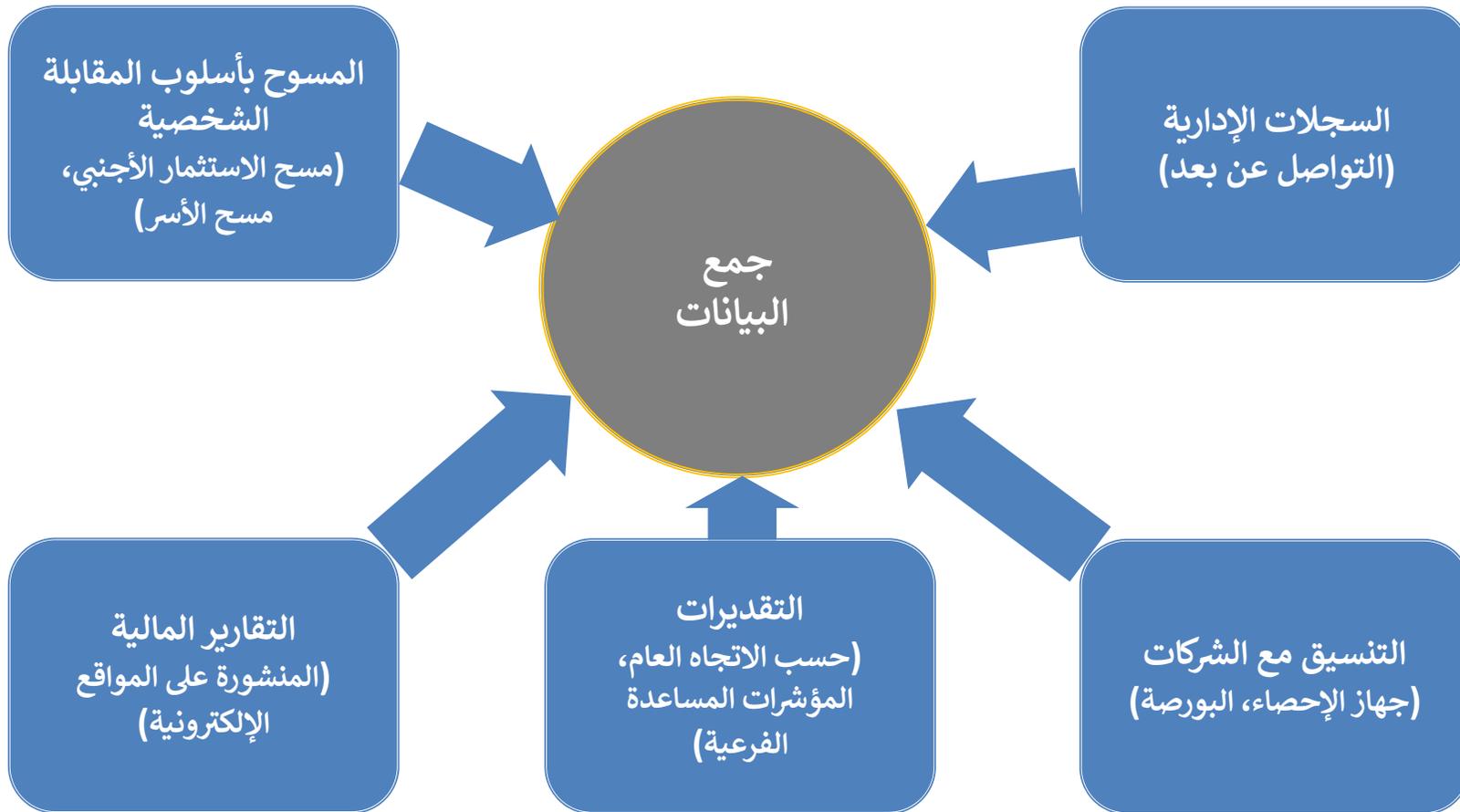
- 1 مصادر وآليات جمع البيانات
- 2 الإجراءات المتبعة تجاه المستثمر الأجنبي
- 3 عناصر القوة والضعف في البيئة الاستثمارية
- 4 التحديات والخطط المستقبلية



- ✓ تعود التجربة الفلسطينية في مجال الاستثمار الأجنبي إلى العام 2010، حيث تم في ذلك العام إعداد أول مسح للاستثمار الأجنبي للمؤسسات المقيمة في الاقتصاد الفلسطيني.
- ✓ يمثل إصدار البيانات الخاصة بالاستثمار الأجنبي في فلسطين أحد مخرجات التعاون القائم بين سلطة النقد الفلسطينية والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.
- ✓ منذ العام 2010 يتم تنفيذ هذا المسح بشكل دوري على المستوى السنوي، ونشر تقرير بالخصوص، بالإضافة إلى إتاحة هذه البيانات على الموقع الإلكتروني لكل من سلطة النقد وجهاز الإحصاء.
- ✓ كما يتم تزويد هذه البيانات إلى صندوق النقد الدولي، باعتبار فلسطين عضواً في المسح المنسق للاستثمار الأجنبي المباشر.
- ✓ أحدث الإصدارات في هذا المجال: تقرير العام 2020.



آليات جمع البيانات





مصادر البيانات

الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

المؤسسات المالية غير المصرفية

- مسح الاستثمار الأجنبي تغطي التدفقات على مستوى الأصول والخصوم والأسهم مفصلة حسب تاريخ الاستحقاق والنشاط الاقتصادي والبلد المستثمر.
- مسح الأسر يغطي أرصدة استثمارات الأسر المقيمة مع غير المقيمين

التقديرات

- تقديرات المباني المملوكة للأفراد غير المقيمين (الخصوم) بناء على تعداد المباني وبيانات ترخيص المباني.
- تقديرات أرصدة استثمارات الأسر المقيمة مع غير المقيمين.

سلطة النقد الفلسطينية

المؤسسات المالية المصرفية

تغطي التدفقات على مستوى الأصول والخصوم، بما في ذلك الاستثمارات وتاريخ الاستحقاق والبلد المستثمر.

سوق فلسطين للأوراق المالية

الشركات المدرجة (باستثناء المصارف)

يتم الاستناد على التقارير المالية لهذه الشركات والتي تغطي التزاماتها على مستوى الأسهم وتاريخ الاستحقاق والنشاط الاقتصادي والبلد المستثمر.

- الاعتماد على أسلوب الحصر الشامل لكافة المؤسسات الربحية التي تنطبق عليها شروط المسح (المؤسسات التي لديها استثمار للمؤسسة في الخارج، أو يوجد فيها استثمار أجنبي)، حسب التعداد العام للمنشآت 2017 وتعديلاته.
- بلغ حجم إطار المعاينة 130 مؤسسة في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة، منها 13 مصرفاً.
- نظراً لكون المسح يعتمد أسلوب المقابلة الشخصية، فنسبة التجاوب كانت 100%.

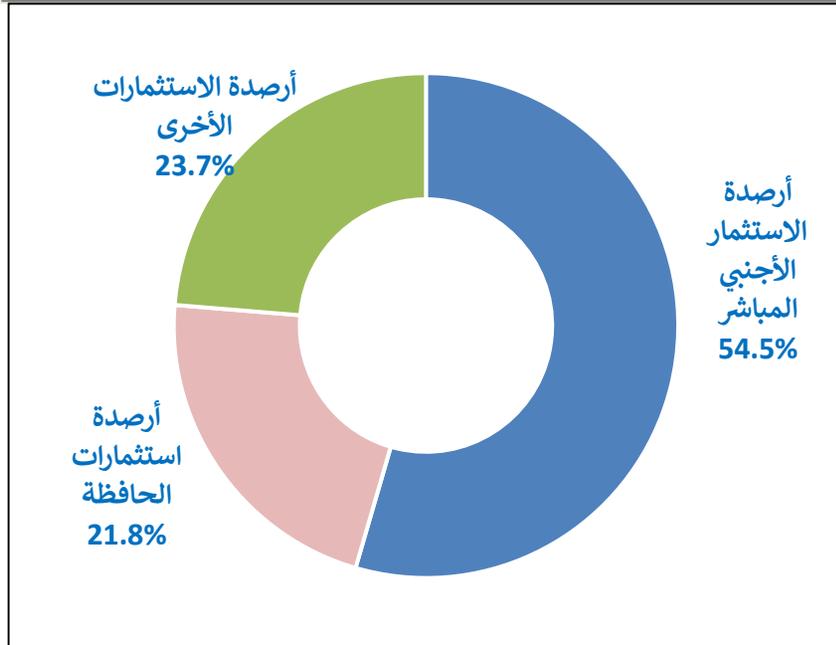
الإطار
والعينة



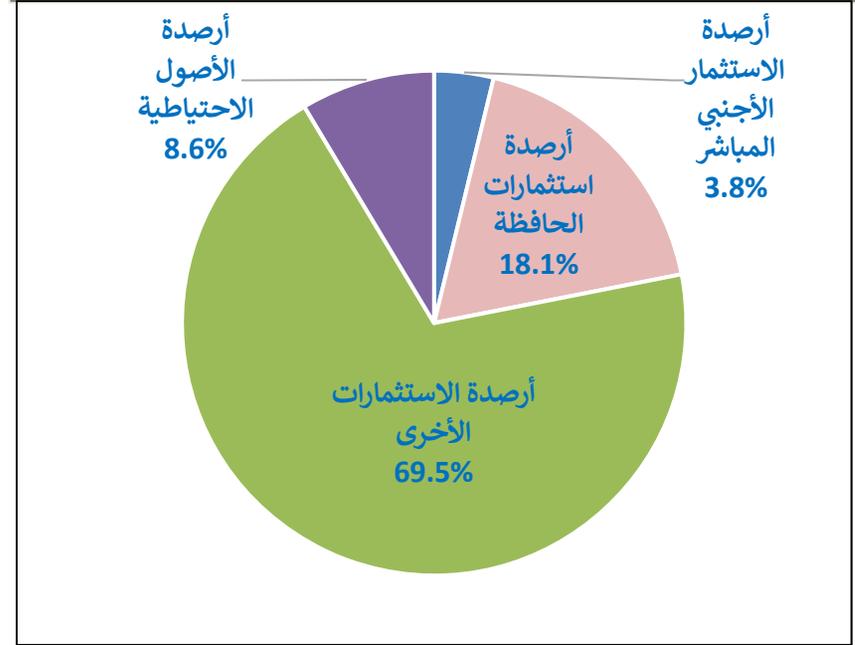
النتائج الرئيسية لمسح الاستثمار الأجنبي في فلسطين، 2020

التوزيع النسبي لأرصدة الأصول الخارجية والخصوم الأجنبية في المؤسسات المقيمة في فلسطين، 2020

إجمالي رصيد الخصوم الأجنبية: 3.1 مليار دولار، موزعة بين:



إجمالي رصيد الاستثمارات الخارجية: 8.1 مليار دولار، موزعة بين:





الإجراءات المتبعة تجاه المستثمر الأجنبي

الحصول على الكهرباء

- ▶ عدد الإجراءات المطلوبة للحصول على هذه الخدمات: 5 إجراءات.
- ▶ الوقت المستغرق لإنهاء هذه الإجراءات: 47 يوم.
- ▶ تكلفة الحصول على هذه الخدمات: حوالي 1,384 دولار.

86

تراخيص البناء

- ▶ عدد الإجراءات القانونية المطلوبة لاستخراج رخصة بناء: 20 إجراء.
- ▶ الوقت المستغرق لإنهاء هذه الإجراءات: 108 يوم.
- ▶ تكلفة استخراج رخصة البناء: حوالي 12.7% من قيمة المبنى.

148

بدء المشروع

- ▶ عدد الإجراءات القانونية المطلوبة: 11 إجراء.
- ▶ الوقت المستغرق لإنهاء هذه الإجراءات: 44 يوم.
- ▶ تكلفة استخراج رخصة البناء: حوالي 40 دولار.
- ▶ لا توجد متطلبات بشأن الحد الأدنى من رأس المال عند البدء بالمشروع.

173

الحصول على الائتمان

تحتل فلسطين مرتبة متقدمة في المحور الخاص بالحصول الائتمان ضمن تقرير سهولة ممارسة الأعمال، مما يعني بأن بيئة ومناخ النفاذ للتمويل من ناحية النظم والتشريعات، وحماية الحقوق، بيئة متطورة وفقاً للمعايير الدولي.

- ▶ مؤشر عمق المعلومات الائتمانية: 8.
- ▶ مؤشر حماية الحقوق: 8.
- ▶ مؤشر درجة التغطية: 22.9.

25

تسجيل الملكية

- ▶ عدد الإجراءات المطلوبة لتسجيل الملكية: 7 إجراءات.
- ▶ الوقت المستغرق لإنهاء هذه الإجراءات: 35 يوم.
- ▶ تكلفة تسجيل الملكية: حوالي 3% من قيمة العقار.

91



الإجراءات المتبعة تجاه المستثمر الأجنبي

التجارة عبر الحدود

- ▶ عدد الإجراءات المطلوبة لإتمام عمليات التصدير والاستيراد: 6 إجراءات لكل منهما.
- ▶ الوقت المستغرق لتجهيز الوثائق على الحدود: 78 ساعة في حالة التصدير، و51 ساعة في حالة الاستيراد.
- ▶ تكلفة تجهيز الوثائق: حوالي 135 دولار.

54

دفع الضرائب

- ▶ عدد الدفعات: 28.
- ▶ الوقت المستغرق لإنهاء هذه الدفعات: 174 ساعة على مدار السنة.
- ▶ قيمة الضريبة: حوالي 15.3% من الأرباح.

112

حماية حقوق المساهمين

- ▶ تحتل فلسطين مكانة جيدة على مستوى الإفصاح وحماية الحقوق المستثمرين.

114

معالجة حالات العسر/الإفلاس

- ▶ تفتقر فلسطين إلى المحاكم المتخصصة للبت في النزاعات، الأمر الذي قد يطيل فترة الوصول إلى حكم نهائي من خلال المحاكم العادية.
- ▶ ومع ذلك، هناك التزام عالي جداً بالأحكام القضائية الصادرة عن المحاكم العادية.

123

إنفاذ العقود

- ▶ عدد الأيام المطلوبة: 540 يوم.
- ▶ التكلفة: حوالي 27% من قيمة المطالبة.

123

من الضروري الانتباه إلى أن الجزء الأكبر من التجارة الفلسطينية يتم مع أو من خلال إسرائيل، نظراً لتحكمها في الحدود والمعابر والمنافذ الجمركية.



الإجراءات المتبعة تجاه المستثمر الأجنبي

الحوافز المتاحة للمستثمر الأجنبي في قانون تشجيع الاستثمار

- قانون تشجيع الاستثمار الفلسطيني لا يميز بين المستثمر المحلي والأجنبي في مجال المزايا والإعفاءات الضريبية.
- تتمتع المشاريع الموافق عليها من قبل هيئة تشجيع الاستثمار على إعفاءات ضريبية تتراوح بين 5% - 10%، ولفترة زمنية تتراوح ما بين 5 - 8 سنوات.
- ✓ المشاريع الجديدة التي توظف ما لا يقل عن 25 عامل، أو المشاريع القائمة التي تضيف 25 عاملاً جديداً على عدد العمال الموجودين
- ✓ المشاريع التي تزيد نسبة صادراتها من الإنتاج عن 40%.
- ✓ المشاريع التي تستخدم في إنتاجها ما نسبته 70% من المكونات المحلية.
- ✓ التوسعات التطويرية على المشاريع القائمة التي تنطبق عليها شروط الإعفاء.



عناصر القوة والضعف في البيئة الاستثمارية من وجهة نظر المستثمرين

- الاقتصاد الفلسطيني اقتصاد حديث يمتلك العديد من الفرص الاستثمارية المتاحة.
- عدم التمييز أو المفاضلة في قانون تشجيع الاستثمار بين المستثمر المحلي والأجنبي.
- المعاملة التفضيلية التي تتيحها الاتفاقيات التجارية الموقعة بين دولة فلسطين مع العديد من الدول (اتفاقيات التجارة الحرة مع الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة، وكذلك الاتفاقيات مع الدول العربية).

عناصر القوة

- عدم الاستقرار السياسي والاقتصادي، وغياب أفق الحل السياسي.
- عدم السيطرة على الحدود والمعابر والمنافذ الجمركية.
- صعوبة الحصول على المواد الخام.
- ضعف البنية التحتية.

عناصر الضعف

- تفعيل النافذة الموحدة لتسهيل الحصول على الخدمات المطلوبة من ترخيص وتسجيل، لتوفير الوقت والتكلفة.
- دعم المنتج المحلي ومحاربة البضائع المستوردة ذات البديل المحلي.

مقترحات لتحسين البيئة الاستثمارية



التحديات المتعلقة بتجميع البيانات

عدم توفر تقارير مالية منشورة لبعض المؤسسات المالية وفق التفصيل المطلوب

تدني جودة بيانات نتائج المسح الأسري

عدم الاتساق الكامل بين بيانات ميزان المدفوعات ووضع الاستثمار الدولي





الخط المستقبلي

تجميع بيانات مسح الاستثمار الأجنبي بشكل إلكتروني (Webpage-Questionnaire)

تحسين جودة بيانات القطاع الأجنبي

العمل على تحقيق الاتساق بين بيانات ميزان المدفوعات ووضع الاستثمار الدولي





وشكراً لكم