

إحصاءات القطاع غير الرسمي في الدول العربية

الاجتم<mark>اع الراب</mark>ع للجنة الفنية لمبادرة الإحصاءات العربية الاجتماع الرابع للجنة العربية العربي

8-9 نوفمبر2017

أمانة اللجنة الفنية صندوق النقد العربي

نقاط العرض

- 1. الإطار العام للاستبيان حول إحصاءات القطاع غير الرسمي.
 - التعريف المعتمد للقطاع غير الرسمي.
 المنهجيات المعتمدة لتقدير القطاع غير الرسمي.
 - 4. حجم وخصوصيات القطاع غير الرسمي في الدول العربية.
- أهم السياسات المتبعة لتطوير إحصاءات القطاع غير الرسمي وإدماجه في القطاع الرسمي.
 - 6. خلاصة واستنتاجات.

1. الإطار العام للاستبيان حول إحصاءات القطاع غير الرسمي

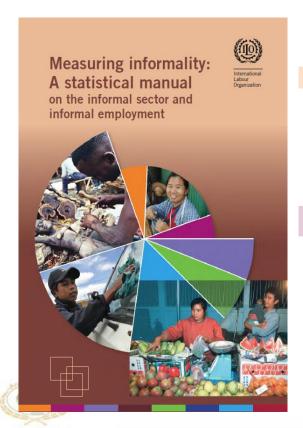
- أعد صندوق النقد العربي استبياناً حول إحصاءات القطاع غير الرسمي في الدول العربية بهدف:
 - ﴿ التعرف على جهود الدول في إعداد إحصاءات القطاع غير الرسمي وأهم خصوصياته.
 - ◄ الاطلاع على المنهجيات المتبعة، سواء من خلال المسوحات أو التقديرات المعتمدة.
 - رصد أهم السياسات والإجراءات التي اتخذتها الدول العربية لإدراج هذا القطاع في القطاع الرسمي.
- استلم صندوق النقد العربي ثمانية استبيانات معبأة من الدول العربية التالية: الامارات العربية المتحدة والجمهورية البودان وجمهورية مصر العربية وجمهورية السودان وجمهورية مصر العربية ودولة ليبيا والمملكة المغربية ودولة فلسطين.
 - إعداد تقرير حول نتائج الاستبيان، فيما يتعلق ب:
 - ◄ مساهمة القطاع غير الرسمي في الناتج المحلي الإجمالي وفي العمالة الإجمالية.
 - أهم خصائص وحدات الانتاج للقطاع غير الرسمي.
 - ◄ التدابير والإجراءات المتخذة لتطوير إحصاءات هذا القطاع وإدراجه في القطاع الرسمي للاقتصاد.



2. التعاريف المعتمدة في إحصاءات القطاع غير الرسمي

- اعتماد الدول العربية على المعايير الدولية، الصادرة عن منظمة العمل الدولية، في تحديد وحدات الانتاج المدرجة في القطاع غير الرسمي مع ملاحظة بعض الاختلاف بين الدول.
 - يشمل القطاع غير الرسمي وحدات اقتصادية لها الخصوصيات التالية:
 - مستوى تنظيمي بسيط.
 - عدم وجود انفصال بين العمل ورأس المال.
 - عدم توفر حسابات كاملة وأي تسجيل إداري.
 - عدد قليل من العاملين.
- يُستثنى القطاع الزراعي في مجال إحصاءات القطاع غير الرسمي، لكن هناك بعض الدول التي تدرج الزراعة ضمن القطاع غير الرسمي (جمهورية مصر العربية ودولة ليبيا مثلاً). يُستبعد من نطاق تعريف القطاع غير الرسمي الأنشطة غير المشروعة.
- يُقدم دليل القطاع غير الرسمي والعمالة غير الرسمية الذي أعده المكتب الدولي للشغل في عام 2013، تحديثاً للتعريف المعتمد للقطاع غير الرسمي، ويوضح ارتباطه بالعمل غير الرسمي. ويتم تحديده على أساس الوحدات الانتاجية غير الرسمية. كما تمت موائمة تعريف القطاع غير الرسمي مع متطلبات نظام الحسابات القومية الجديد (SNA 2008).

الدليل الإحصائي للقطاع غير الرسمي والعمالة غير الرسمية (منظمة العمل الدولية)



_					
C	n	nt	Δ	ni	c

Prefaceiii					
Abbreviations and acronymsxiii					
CHAPTER 1.					
ntroduction1					
Purpose of the manual					
Importance of the informal sector and informal employment					
Relevant International statistical standards5					
Measurement objectives6					
Macro-economic and related development policies7					
Small enterprise development8					
Poverty reduction9					
Labour regulations9					
Data collection programme9					
Identifying the data requirements of major users11					
Contents					
CHAPTER 2.					
Concepts, definitions and sub-classifications of informal sector and informal					
mployment					
Introduction					
Introduction 13 The informal sector 14					
Introduction					
Introduction 13 The informal sector 14					
Introduction					
Introduction 13 The informal sector 14 International statistical definition of the informal sector 15° ICLS resolution) (15° ICLS resolution) 17 Informal own-account enterprises 18 Enterprises of informal employers 19 Scope of informal sector surveys and treatment of special cases 24 Productive activities outside the SNA production boundary 24 Production for own final use 24 Agricultural activities 25 Rural areas 26 Professional and technical services 26 Outworkers (Homeworkers) 26 Paid domestic workers 27 Comparability problems of national definitions 28					

International statistical definition of informal employment
(17th ICLS guidelines)
Related issues
Jobs on the borderline of status-in-employment categories43
Statistics on informal employment in the absence of data on
informal sector employment43
Informal jobs in agriculture43
Non-use of 'informal economy' as a statistical term44
Production units (17th ICLS Guidelines) and institutional sectors (SNA)44
inks between the concepts of informal sector, informal employment and
non-observed economy45
Sub-classifications49
Informal sector enterprises49
Employment in the informal sector49
Informal employment49
APTER 3.
surement objectives and methods of data collection51
ntroduction51
Data requirements
Statistical units
Household surveys55
Establishment surveys and censuses
Mixed household and enterprise surveys
Mixed modular surveys70
Mixed independent surveys72
Methods of indirect estimation
Residual balance techniques73
Macro-economic estimation techniques74
Summary75
NPTER 4.
sehold surveys on informal sector employment and other types of informal
oloyment
ntroduction79
Questionnaire design80
Questions on activity status82
Questions to identify informal sector employment82
Mexico – Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)85
United Republic of Tanzania – Integrated labour force survey,
2005/200688

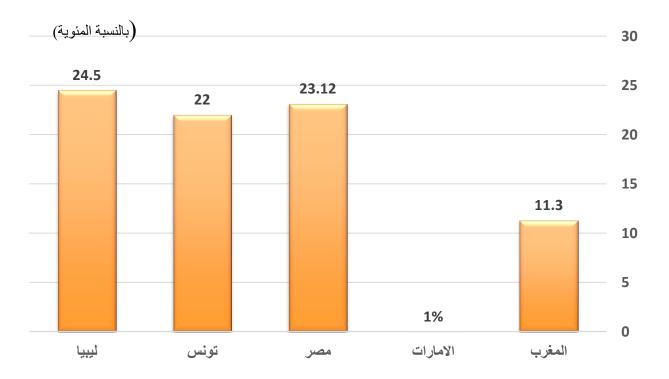
Ecuador - Encuesta de empleo, desempleo y subempleo ..

3. المنهجيات المعتمدة في إحصاءات القطاع غير الرسمي

المنهجية	الدولة
تقدير حجم القطاع غير الرسمي في إطار الحسابات القومية، ضمن الأنشطة الاقتصادية.	الامارات
المسح الوطني للمؤسسات الصغرى الذي يغطي جزءاً هاماً من القطاع غير الرسمي. هناك إمكانية إنجاز مسح تكميلي حول الوحدات الغير المدرجة في السجل الوطني للمؤسسات. أنجز المسح في 2012.	تونس
الاعتماد على بيانات مسح العمالة لدى الأسرلتحديد حجم العمالة في القطاع غير الرسمي. أنجز آخر مسح في 2016. وفي إطار الحسابات القومية، تستخدم طرق غير مباشرة لتحديد حجم هذا القطاع في الناتج المحلي الإجمالي.	الجزائر
لا توجد تقديرات إحصاءات لهذا القطاع لعدم وجود مسوح إحصائية في هذا المجال.	السودان
هناك معايير تُمكن من تصنيف النشاط غير الرسمي. ويتم إعداد استمارة استبيان للحصول على البيانات اللازمة لقياس القطاع غير الرسمي. هناك طريقة غير مباشرة تعتمد على البيانات المالية والنقدية ومقارنة الإنفاق بالدخل العائلي.	ليبيا
هناك التعداد الاقتصادي الذي يغطي جميع الأنشطة داخل المنشآت. كما يعتمد مسح نفقات ودخل الأسر بالنسبة للأنشطة التي تتم خارج المنشآت وداخل الأسر نفسها. هناك أيضاً مسح القوى العاملة الذي يضم العاملين داخل وخارج المنشآت.	مصر
المسح الوطني حول القطاع غير الرسمي: اعتماد نظام المسوحات التي تجمع بين الأسر والمنتجين غير الرسميين وتتم عبر مرحلتين: الأولى تحديد عينة من وحدات الإنتاج غير الرسمي اعتماداً على المسح الوطني حول العمالة، والمرحلة الثانية يتم المسح حول الوحدات المنتقاة في المرحلة الأولى.	المغرب
في المرحلة الأولى (مسح القوى العاملة) لتوفير تقديرات عن العمالة غير الرسمية. في المرحلة الثانية تحديد المشاريع التي تصنف على أنها ضمن القطاع غير الرسمي ويتم إنجاز المسح على عينة منها.	فلسطين

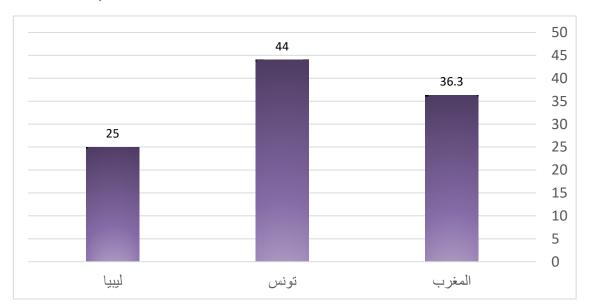


أ. مساهمة القطاع غير الرسمي في الناتج المحلي الإجمالي في بعض الدول العربية



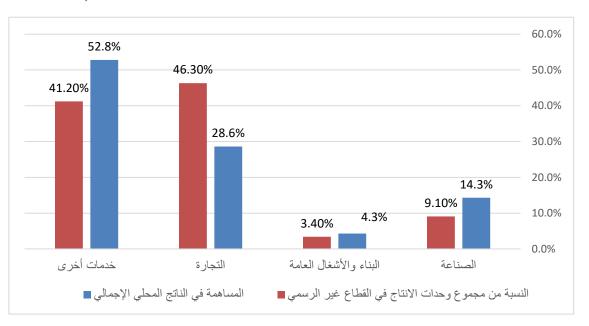


أ. مساهمة القطاع غير الرسمي في العمالة الإجمالية في بعض الدول العربية



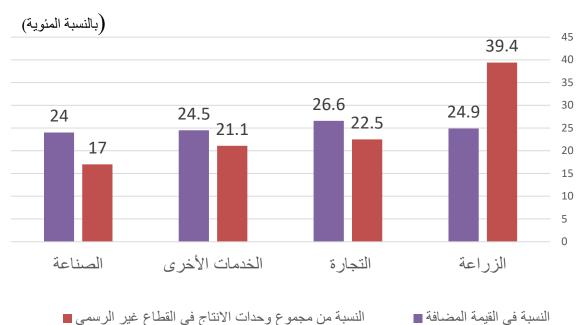


ب) توزيع وحدات الانتاج حسب الأنشطة الاقتصادية ومساهمتها في الناتج المحلي الاجمالي للقطاع غير الرسمي في تونس (عام 2012)



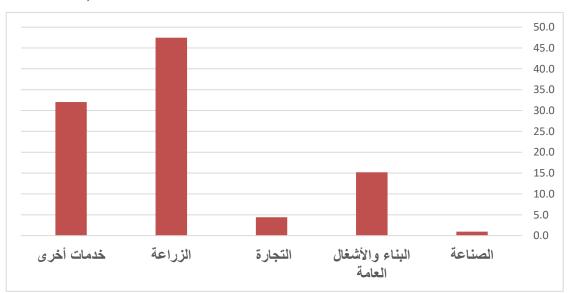


ج) توزيع وحدات الانتاج حسب الأنشطة الاقتصادية ومساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي للقطاع غير الرسمي في ليبيا (عام 2010)



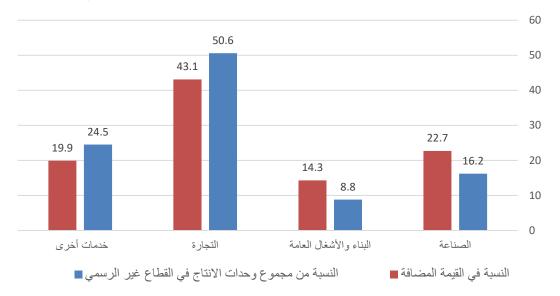


د) توزيع وحدات الانتاج للقطاع غير الرسمي حسب الأنشطة الاقتصادية في مصر (عام 2015)



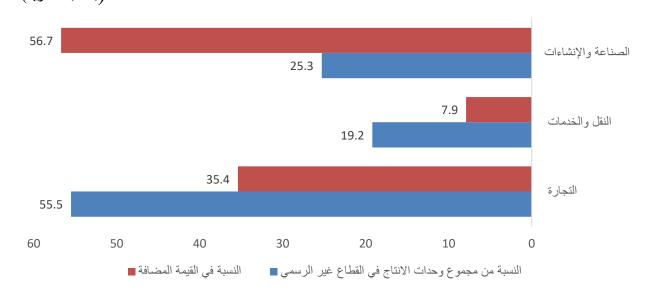


ه) توزيع وحدات الانتاج حسب النشاط والقيمة المضافة في القطاع غير الرسمي في المغرب (عام 2013)





ه) توزيع وحدات الانتاج حسب النشاط والقيمة المضافة في القطاع غير الرسمي في فلسطين (عام 2009) (بالنسبة المئوية)





5.أهم السياسات المتبعة لتطوير إحصاءات القطاع غير الرسمي وإدماجه في القطاع الرسمي

- اتخذت معظم الدول العربية مجموعة من التدابير لتطوير الإحصاءات الاقتصادية والاجتماعية بصفة عامة في إطار تعزيز دور الأجهزة الإحصائية في إعداد ونشر البيانات ومنها:
 - ◄ إنجاز مسوحات متعددة بصفة دورية حول العمالة والمنشآت الاقتصادية وظروف معيشة الأسر والتعدادات.
 - القيام بإجراءات لإنجاز مسح خاص بالقطاع غير الرسمي.
 - ◄ اعداد سجل الاعمال الاحصائي لتوفير قاعدة بيانات يمكن الاعتماد عليها للحصول على بيانات الوحدات الإنتاجية.
- تنفيذ الإصلاحات المتعلقة بالنظم الضريبية، خاصة ما يتعلق بتحديد وحدات الإنتاج في القطاع غير الرسمي لتشجيعها على الاندماج
 في القطاع الرسمي.
 - ◄ تقديم تسهيلات إدارية في عملية إنشاء المؤسسة والحصول على سجل تجاري.
 - منح قروض بمعدل فائدة منخفض.
 - ﴿ إطلاق مجموعة من البرامج التي تهدف إلى تعزيز تشغيل الشباب



6. خلاصة واستنتاجات

- تبين من خلال الاستبيان أن هناك اختلاف في تعريف القطاع غير الرسمي ومجالاته، وتعدد المصطلحات التي تشير إلى القطاع غير الرسمي ومنها مثلا: القطاع غير المنظم، الاقتصاد الموازي، الاقتصاد الخفي.
- اختلاف التعريف وقلة المسوحات الإحصائية المتخصصة في القطاع غير الرسمي في الدول العربية لا تساعد على إعداد مقارنة للإحصاءات في هذا القطاع ومميزاته.
- أهمية تطبيق المعايير الدولية المتعلقة بالتعريفات والمنهجيات الصادرة عن منظمة العمل الدولية في دليل إحصاءات القطاع غير الرسمي والعمالة غير الرسمية لعام 2013.
- هناك طريقتين لإعداد إحصاءات حول القطاع غير الرسمي: الطريقة المباشرة المتمثلة في إنجاز مسح خاص لوحدات الانتاج التي تتمثل التي تنشط في القطاع غير الرسمي، بهدف الوقوف على مميزات وخصائص هذا القطاع، والطريقة غير المباشرة، التي تتمثل في تقديرات الانتاج والقيمة المضافة للقطاع بهدف تحديد مساهمته في الناتج المحلي الإجمالي.
- ضرورة تنسيق السياسات الحكومية المعنية بالقطاع غير الرسمي وتبسيط الإجراءات لإطلاق المشاريع الاقتصادية ومنح تحفيزات للإندماج في القطاع الرسمي للاقتصادات العربية.







http://www.amf.org.ae